



## VIH : financer la réponse

« Une difficulté importante, pour nous et plusieurs autres organismes de réponse au VIH au Canada, est qu'en ce moment nous sommes sans cesse en mode réaction et avons l'impression de n'accomplir que le strict minimum. Il est fréquent que nous ne puissions pas joindre ceux et celles qui en ont le plus grand besoin d'aide. Une hausse du financement nous permettrait de nous occuper des plus grands problèmes à régler, d'accroître les services et d'éliminer des lacunes. »

– GILLES CHARETTE, DIRECTEUR GÉNÉRAL, HIV/AIDS REGIONAL SERVICES (KINGSTON, ONTARIO)

En 2003, le Comité permanent de la santé de la Chambre des Communes a recommandé à l'unanimité que le Canada augmente à 85,5 millions \$ par année son financement pour la réponse au VIH. Un an plus tard, le gouvernement a lancé l'Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada, en s'engageant à atteindre ce niveau de financement en 2008 et à le maintenir par la suite.

Mais l'augmentation budgétaire graduelle pour la réponse au VIH a vite été déraillée. En 2007, le nouveau gouvernement fédéral a abandonné cet engagement, gelant plutôt le financement à environ 72,6 millions \$ par an. En parallèle, il a lancé une initiative quinquennale de recherche de vaccin contre le VIH, mais sans la doter de nouveaux fonds – en détournant plutôt des millions de dollars de l'enveloppe budgétaire déjà réduite des programmes et services existants. (Puis il a prolongé de cinq années l'initiative de recherche vaccinale; celle-ci s'est terminée en mars 2017, mais les sommes détournées chaque année vers elle n'ont *toujours* pas été réattribuées à l'Initiative fédérale.)

En somme, entre le lancement de l'Initiative fédérale (en 2004-2005) et la fin de l'année budgétaire 2017-2018, plus de 123 millions de dollars qui avaient été réservés à la réponse au VIH ont été détournés ou retenus. Plusieurs services et organismes ont fermé leurs portes ou abandonné des programmes en dépit de besoins évidents.

En 2019, le gouvernement fédéral a dévoilé un nouveau Plan d'action quinquennal fédéral sur les infections transmissibles sexuellement et par le sang (ITSS), y compris le VIH. Cependant, ce plan n'inclut pas de cibles fermes (affaiblissant par conséquent la responsabilisation) et le

financement est tout simplement inadéquat : les 87 millions \$ annuels que le gouvernement a engagés sont à présent censés couvrir non seulement le VIH, mais également l'hépatite C (VHC) et les autres ITSS – ce qui place une pression encore plus forte sur ce qui était déjà reconnu comme des ressources insuffisantes pour le VIH à lui seul.

Les organismes communautaires des quatre coins du pays demandent depuis plusieurs décennies une stratégie fédérale adéquatement financée pour répondre au VIH. En juin 2019, des député-es fédéraux(-ales) ont répété cette demande : le Comité permanent de la santé de la Chambre des Communes a encore recommandé à l'unanimité de hausser le financement fédéral de la réponse au VIH à proprement parler – cette fois à 100 millions \$ par année.

### PRIORITÉS POUR L'ACTION

Pour avoir la moindre chance d'atteindre les cibles mondiales adoptées par le Canada et tous les pays, notamment les cibles de l'ONUSIDA pour la prévention et le traitement ainsi que l'Objectif de développement durable d'éliminer le sida d'ici 2030, le Canada doit :

- **S'engager à rendre les millions de dollars** de fonds qui, depuis plus d'une décennie, ont été gelés, détournés ou simplement laissés à devenir caduques sans être investis dans la réponse du Canada au VIH.
- **Financer la réponse au VIH à elle seule à hauteur de 100 millions \$ par an**, la somme recommandée en 2019 par le Comité permanent de la santé de la Chambre des communes – incluant un financement garanti à long terme des organismes communautaires, qui sont des intervenants essentiels à cette réponse.
- **Fournir un financement *additionnel*** pour les efforts nécessaires et complémentaires visant à répondre au VHC et aux autres ITSS.

## FAITS ET CHIFFRES

- Entre le lancement de l'Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada (en 2004) et la fin de l'exercice 2017-2018, plus de 123 millions de dollars réservés à la réponse au VIH n'ont simplement jamais été versés.
- L'ONUSIDA a estimé que les ressources pour la mobilisation communautaire devaient tripler entre 2016 et 2020 puis continuer d'augmenter jusqu'en 2030, si l'on veut atteindre l'Objectif de développement durable accepté par tous les pays, y compris le Canada. Le financement au Canada étant insuffisant et essentiellement stagnant, il nous sera difficile d'atteindre nos cibles et de soutenir une réponse efficace à ce qui est devenu un défi continu de santé publique.
- Il se produit encore au-delà de 2 500 nouveaux cas par année d'infection par le VIH au Canada. Le nombre de personnes vivant avec le VIH au pays est en hausse et l'épidémie affecte diverses populations de différentes façons, faisant en sorte que l'on doit répondre à divers besoins. Les ressources dont elles ont besoin pour demeurer en santé et exercer leurs droits humains sans discrimination, compte tenu de leur condition médicale, restent non financées.

## NIVEAUX DE FINANCEMENT FÉDÉRAL D'ANNÉE EN ANNÉE

### INITIATIVE FÉDÉRALE DE LUTTE CONTRE LE VIH/SIDA AU CANADA

Exercice financier	Dépenses planifiées (Engagement initial de l'Initiative fédérale)		Dépenses réelles	Gain (+) ou perte (-) de fonds fédéraux pour la réponse au VIH
2004-05	47,2 M \$		47 273 020 \$	+ 73 020 \$
2005-06	55,2 M \$		54 829 030 \$	37 970 \$
2006-07	63,2 M \$	Après (i) les réductions et (ii) les réaffectations de fonds à l'ICVV	63 132 900 \$	67 100 \$
2007-08	71,2 M \$	60,93 M \$	61,0 M \$	10 200 000 \$
2008-09	84,4 M \$	73 903 572 \$	69 244 263 \$	15 155 737 \$
2009-10	84,4 M \$	71 171 229 \$	68 864 704 \$	15 535 296 \$
2010-11	84,4 M \$	72 774 385 \$	70 340 098 \$	14 059 902 \$
2011-12	84,4 M \$	73 658 271 \$	72 936 468 \$	11 463 532 \$
2012-13	84,4 M \$	76 098 412 \$	72 438 512 \$	11 961 488 \$
2013-14	84,4 M \$	72,3 M \$	73,0 M \$	11 400 000 \$
2014-15	84,4 M \$	70 455 059 \$	70 551 936 \$	13 848 064 \$
2015-16	84,4 M \$	70 505 687 \$	70 200 939 \$	14 199 061 \$
2016-17	84,4 M \$	72 600 000 \$	71 712 725 \$	12 687 275 \$
2017-18	84,4 M \$	72 600 000 \$	78 248 313 \$	6 151 687 \$*
<b>Perte cumulative nette de fonds de l'initiative fédérale de l'exercice 2004-2005 à 2017-2018</b>				<b>123 132 779 \$ (au moins 123 millions \$)</b>

\* Notons que l'année budgétaire 2017-2018 a vu les programmes de bourses et de contributions amalgamés dans le seul Fonds d'initiatives communautaires (FIC) en matière de VIH et d'hépatite C « afin d'appuyer une approche stratégique et intégrée fondée sur des données probantes pour prévenir de nouvelles infections par les ITSS parmi les populations prioritaires ». Considérant ce changement et les données de l'ASPC publiquement disponibles, il est impossible d'établir la part exacte des dépenses réelles qui a été consacrée aux programmes VIH par opposition aux programmes de réponse aux autres ITSS. Même si la totalité des dépenses réelles de l'exercice budgétaire 2017-2018 (78 248 313 \$) avait été consacrée aux programmes VIH – ce qui n'a pas été le cas comme chacun le sait (puisque une partie de ces fonds est allée à des programmes en VHC et/ou autres ITSS) –, ce montant est clairement inférieur aux 84,4 millions \$ promis pour financer la seule réponse au VIH. Bref, la perte cumulative de 123 millions \$ de fonds de la réponse au VIH depuis 2004-2005 sous-estime la perte réelle.

Une analyse plus détaillée est présentée dans notre document d'information mis à jour, « Financer la lutte : le soutien du fédéral est requis pour mettre fin au VIH en tant que menace à la santé publique au Canada », en ligne à [www.hivlegalnetwork.ca/FinancerLaReponse](http://www.hivlegalnetwork.ca/FinancerLaReponse).

### RESSOURCES CLÉS

Comité permanent de la santé, *Renforcer la Stratégie canadienne sur le VIH/sida* (juin 2003).

Gouvernement du Canada, *L'Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada* (2004). [La version en ligne de cette publication sur le site Web de l'ASPC semble avoir été dépouillée des mentions d'engagements financiers. Cependant, la publication originale complète est en ligne (en PDF) à [www.hivlegalnetwork.ca/initiative-federale](http://www.hivlegalnetwork.ca/initiative-federale).]

Comité permanent de la santé, *La santé des communautés LGBTQIA2 au Canada* (recommandation 20) (2019).

Sources des chiffres concernant les dépenses prévues et les dépenses réelles :

- *Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada – Rapport d'évaluation de l'implémentation (2004-2007)*, Annexe I-4 – Affectations de l'Initiative fédérale selon les domaines d'action (2009).
- Santé Canada et Agence de la santé publique du Canada, *Évaluation de l'Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada de 2008-09 à 2012-13*, Annexe 2 : Évaluation de l'Initiative fédérale de lutte contre le VIH/sida au Canada de 2008-09 à 2012-13 – Dépenses et répartition des ressources de l'Initiative fédérale de 2008-09 à 2012-13 (janvier 2014).
- Agence de la santé publique du Canada, *Rapports sur les résultats ministériels – Tableaux de renseignements supplémentaires* (pour chaque année budgétaire de 2006 à 2019).

1240, RUE BAY, BUREAU 600, TORONTO (ONTARIO) M5R 2A7  
TÉLÉPHONE : +1 416 595-1666

[WWW.HIVLEGALNETWORK.CA/FINANCERLAREPONSE](http://WWW.HIVLEGALNETWORK.CA/FINANCERLAREPONSE)

